

**P!ensa**

# REPORTE DE TRANSPARENCIA

---

**Edición:** N°2

**Autor:** Jaime Lindh Allen,  
*Coordinador de Estudios Fundación P!ensa*

# 01

## INTRODUCCIÓN

En el esfuerzo de avanzar hacia una administración subnacional del Estado más abierta, **P!ensa Transparente** -el observatorio regional de la Fundación P!ensa- presenta el segundo Reporte de Transparencia que entrega información valiosa respecto al uso de los recursos públicos por parte del Gobierno Regional de Valparaíso (GORE de Valparaíso) durante los primeros siete meses de 2017.

A junio del presente año \$73.952 millones correspondía al presupuesto vigente del Programa de Inversión del GORE de Valparaíso. El presente reporte sistematiza \$31.444 millones que equivalen al monto asignado hasta el 27 de julio del 2017. La información se obtiene de la plataforma ChileIndica de la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE), de Mercado Público de ChileCompra y del Banco Integrado de Proyectos del Ministerio de Desarrollo Social.

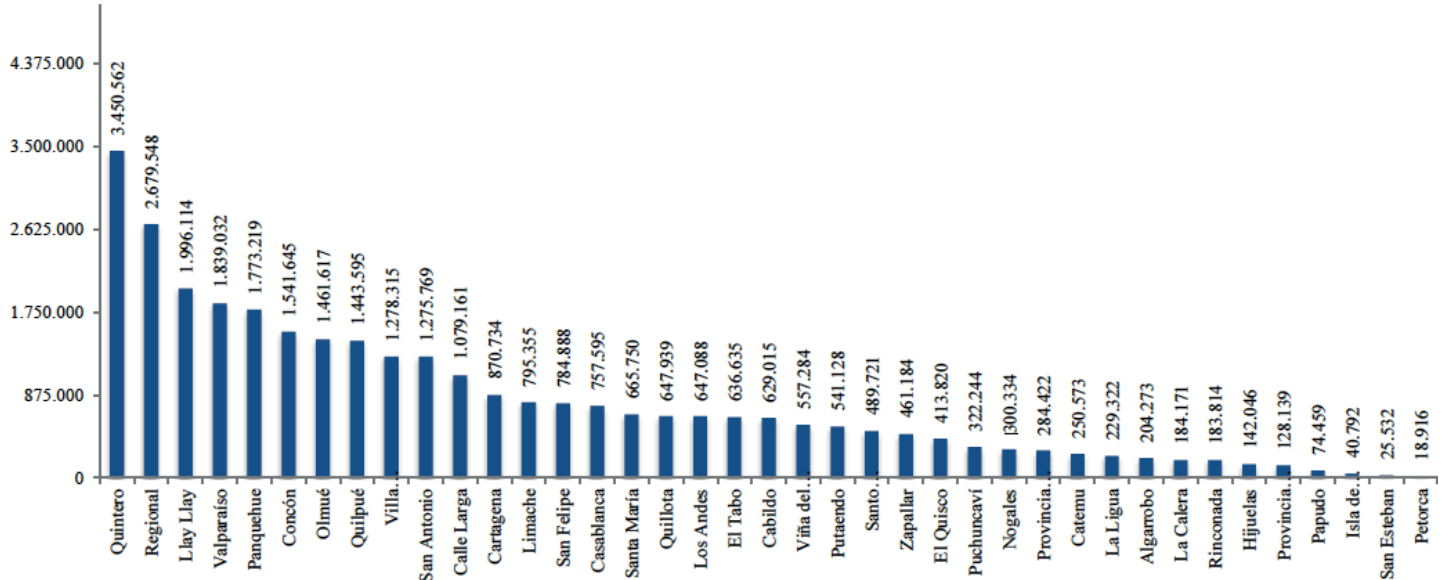
Los principales hallazgos corresponden, en primer lugar, que entre las municipalidades con mayores recursos recibidos está Quintero (\$3.451 millones), Llay Llay (\$1.996 millones) y Valparaíso (\$1.620 millones). En segundo lugar, que entre las entidades públicas el Servicio de Salud Aconcagua (\$1.517 millones) y Carabineros de Chile (\$788 millones) fueron las que mayores recursos obtuvieron. En tercer lugar, destaca el monto recibido por la Junta Nacional de Bomberos de Chile (\$1.351 millones). A nivel general, se identifica que el 82% de los recursos asignados por el GORE de Valparaíso fueron destinados a financiar proyectos municipales y, además, que el nivel de concentración de recursos asignados al Gran Valparaíso disminuyó en relación al 2016.

## 02

## ¿CÓMO SE DISTRIBUYEN LOS RECURSOS ENTRE EL TERRITORIO DE LA REGIÓN DE VALPARAÍSO?

Uno de los aspectos que destacó del Reporte de Transparencia N°1 fue el fuerte centralismo regional de la asignación del presupuesto de inversión durante el año 2016 al apreciar que el 30% se asignaron entre comunas del Gran Valparaíso (Valparaíso, Viña del Mar y Quilpué). En cuanto al presente año, los datos muestran que menor es la magnitud de dicha concentración. Es más, las cinco comunas del Gran Valparaíso han recibido \$6.660 millones de pesos equivalentes al 21,2% del total de \$31.444 asignados. La comuna de Quintero es la que más recursos recibió (11%), lo cual está dado principalmente por la asignación de \$3.142 millones para el proyecto municipal que contempla construir obras de agua potable y alcantarillado en el sector de Loncura de dicha comuna. Durante el periodo analizado, la segunda comuna que más recursos recibió fue Llay Llay (6,3%) lo cual se explica por la asignación de \$1.067 millones para el proyecto municipal que busca construir una red de alcantarillado en el sector de los Loros. Posteriormente, entre las comunas que más fondos recibieron por parte del GORE está Valparaíso (5,8%), Panquehue (5,6%), Concón (4,9%), Olmué (4,6%) y Quilpué (4,6%).

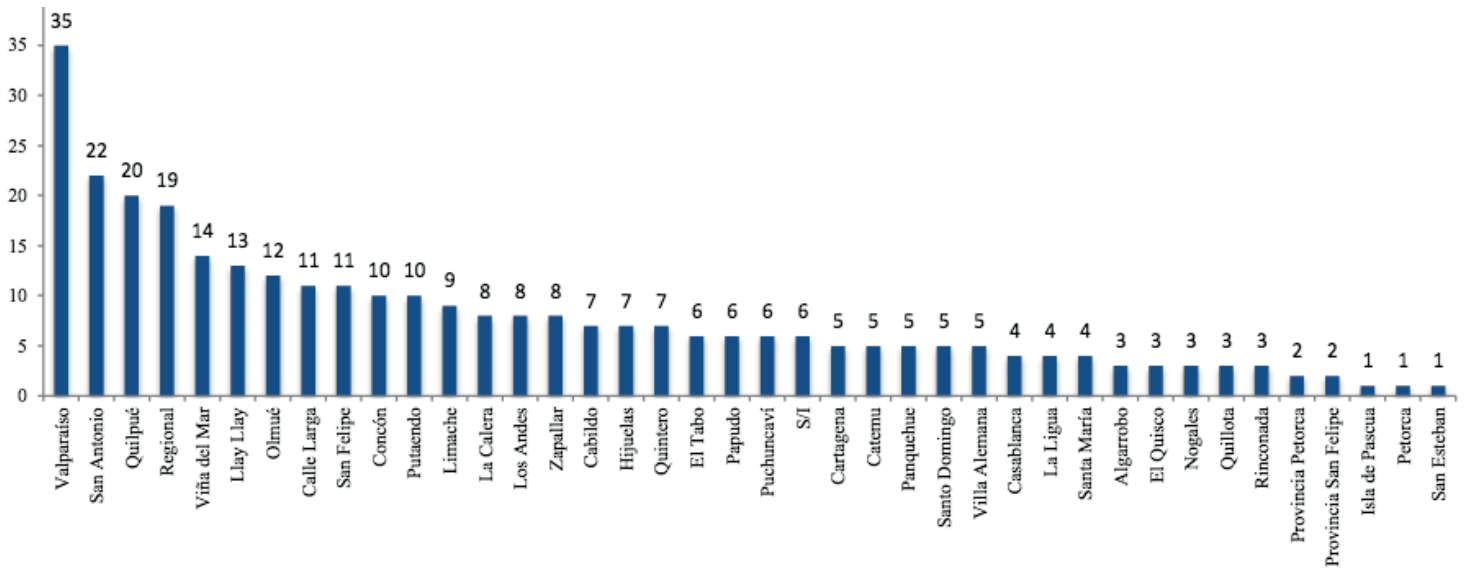
**FIGURA 1** MONTO ASIGNADO POR UBICACIÓN GEOGRÁFICA, ENERO - JULIO 2017, MILES DE PESOS



Fuente: SUBDERE / Elaboración propia

Si bien para los primeros siete meses del 2017 se observa un menor grado de centralismo respecto al 2016, la razón radica en que comunas no pertenecientes al Gran Valparaíso recibieron para un proyecto puntual una importante transferencia. Aparte de los casos ya mencionados de Quintero y Llay Llay, los datos muestran que a Panquehue se le asignaron \$1.517 millones para la reposición de un Centro de Salud Familia, a Cartagena \$831 millones para la construcción de un alcantarillado en San Sebastián Alto Norte, a Casablanca \$709 millones para la construcción de un centro de tratamiento de residuos sólidos domiciliarios y a Concón \$617 millones para el mejoramiento de su planta de aguas servidas. En cambio, en los casos de Valparaíso y Quilpué el total recibido se distribuye en una mayor variedad de proyectos (35 y 20 respectivamente versus 8 iniciativa promedio por comuna).

**FIGURA 2** NÚMERO DE ASIGNACIONES POR UBICACIÓN GEOGRÁFICA, ENERO - JULIO 2017, MILES DE PESOS



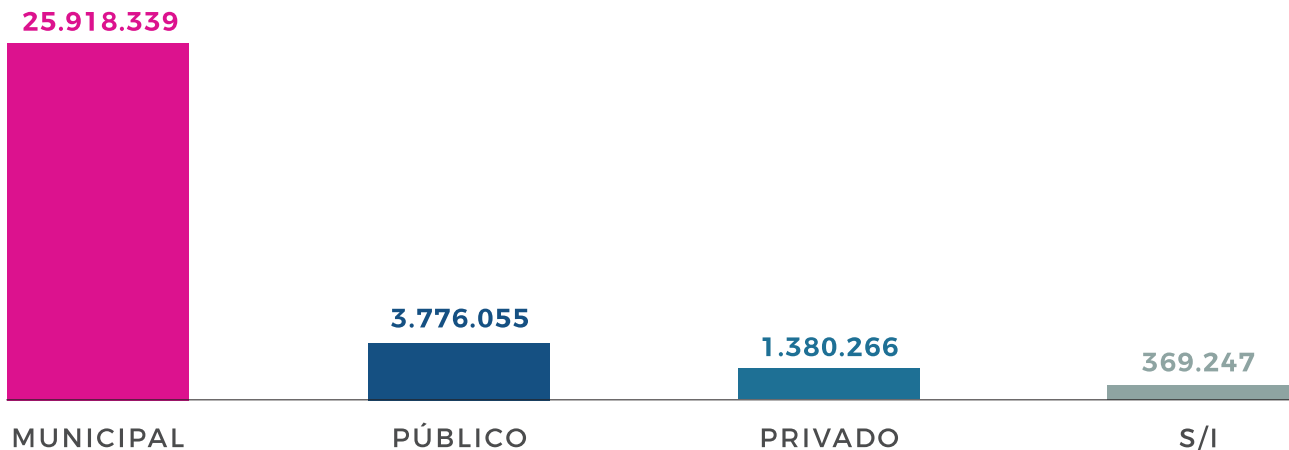
Fuente: SUBDERE / Elaboración propia

### 03

#### ¿CÓMO SE DISTRIBUYEN LOS RECURSOS ENTRE LOS DISTINTOS RECEPTORES PÚBLICOS Y PRIVADOS?

El presupuesto para inversión regional que maneja el GORE de Valparaíso se destinó en los primeros siete meses del 2017 a financiar principalmente proyectos municipales (82,4%), seguido por iniciativa de entidades públicas (12%) y, en el último término, proyectos de entidades privadas (4,4%).

**FIGURA 3** NÚMERO DE ASIGNACIONES POR UBICACIÓN GEOGRÁFICA, ENERO - JULIO 2017, MILES DE PESOS



Fuente: SUBDERE / Elaboración propia

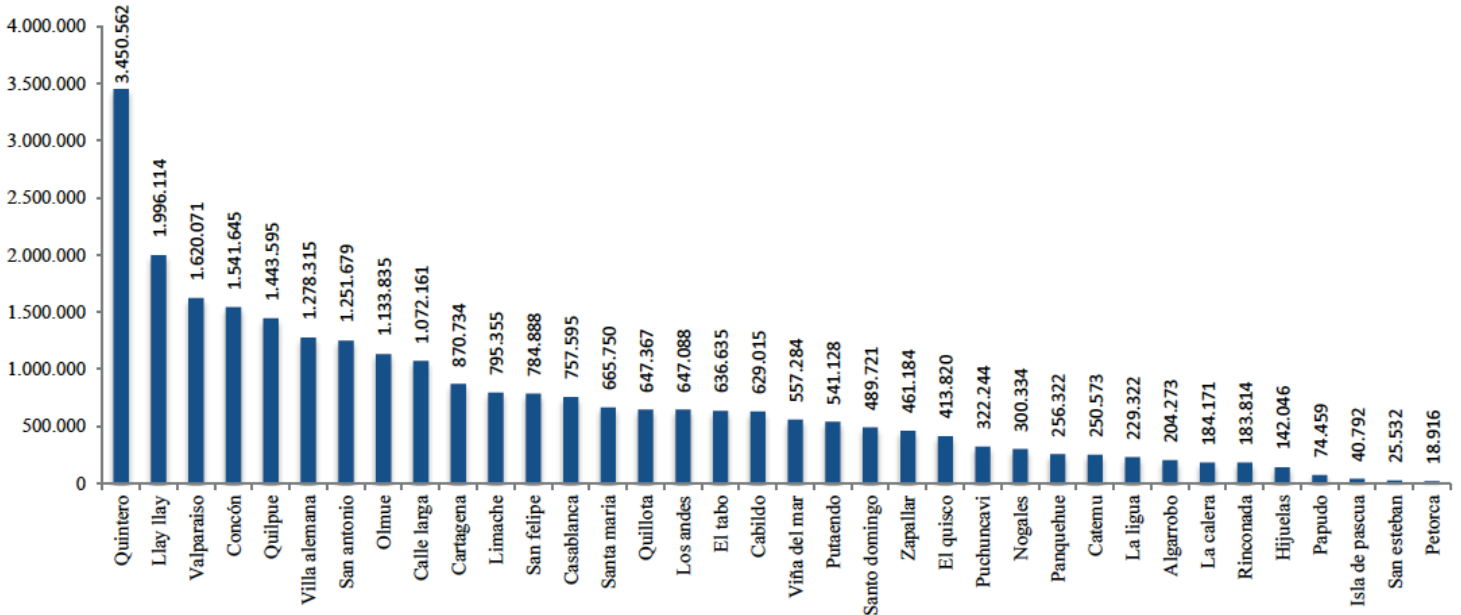
Este patrón *municipalizador* de la inversión pública regional se observa también en las asignaciones más importantes hechas por el GORE de Valparaíso (sobre los \$500 millones) entre las cuales un 80% fue hacia municipalidades de la región (12 de 15). En contraste, sólo dos de este tipo de asignaciones fueron hacia otras entidades públicas (\$1.505 millones al Servicio de Salud Aconcagua y \$788 millones a la V Zona de Carabineros de Valparaíso) y una a privados (\$1.351 millones a la Junta Nacional de Cuerpo de Bomberos de Chile). Más aún, si se consideran todas las asignaciones sobre los \$100 millones de pesos -que son 66- ocho fueron a otras entidades públicas y una a privados, mientras que el resto a municipios.

**TABLA 1** PROYECTOS QUE RECIBIERON UNA ASIGNACIÓN SOBRE LOS 500 MILLONES DE PESOS, ENERO-JULIO 2017, MILES DE PESOS

Ubicación geográfica	Nombre de iniciativa	Nombre entidad receptora	Subtítulo	Pagado
Quintero	CONSTRUCCIÓN AGUA POTABLE, ALCANTARILLADO LONCURA 1 SECTOR	I. MUNICIPALIDAD DE QUINTERO	31	3,089,816
Panquehue	REPOSICIÓN CENTRO DE SALUD FAMILIAR	SERVICIO DE SALUD	31	1,504,997
Regional	JUNTA NACIONAL DE BOMBEROS	JUNTA NACIONAL DEL CUERPO DE BOMBEROS DE CHILE	33	1,350,924
Villa Alemana	CONSTRUCCIÓN PLAN DECIERRE Y SELLADO VERTEDERO	I. MUNICIPALIDAD DE VILLA ALEMANA	31	1,252,483
Llay Llay	CONSTRUCCIÓN RED DE ALCANTARILLADO SECTOR LOS LOROS	I. MUNICIPALIDAD DE LLAY LLAY	31	1,067,323
Cartagena	CONSTRUCCIÓN ALCANTARILLADO SAN SEBASTIAN ALTO NORTE	I. MUNICIPALIDAD DE CARTAGENA	31	832,045
Regional	REPOSICIÓN VEHÍCULOS OPERATIVOS V ZONA CARABINEROS VALPARAÍSO	CARABINEROS DE CHILE	29	788,256
Casablanca	CONSTRUCCIÓN CENTRO TRATAMIENTO INTERMEDIO RSD	I. MUNICIPALIDAD DE CASABLANCA	31	707,888
Valparaíso	RESTAURACIÓN MERCADO PUERTO	I. MUNICIPALIDAD DE VALPARAISO	31	702,951
Quilpué	CONSTRUCCIÓN COMPLEJO DE PISCINAS MUNICIPALES VILLA	I. MUNICIPALIDAD DE QUILPUE	31	675,069
Quillota	HABILITACIÓN CENTRO CULTURAL ESTACIÓN	I. MUNICIPALIDAD DE QUILLOTA	31	644,867
Concón	CONSTRUCCIÓN COLECTOR DE AGUAS LLUVIAS LOS	I. MUNICIPALIDAD DE CONCÓN	31	639,548
Santa María	REPOSICIÓN ESTADIO MUNICIPAL DE SANTA	I. MUNICIPALIDAD DE SANTA MARIA	31	595,556
San Felipe	CONSTRUCCIÓN REDES DE ALCANTARILLADO CURIMÓN	I. MUNICIPALIDAD DE SAN FELIPE	31	584,651
El Tabo	REPOSICIÓN	I. MUNICIPALIDAD DE EL TABO	31	531,170

Al considerar los \$25.918 millones asignados a proyectos municipales se observa que los municipios que más recursos recibieron fueron Quintero (\$3.451 millones), Llay Llay (\$1.996 millones), Valparaíso (\$1.620 millones), Concón (\$1.541 millones) y Quilpué (\$1.443 millones). En cambio, los que recibieron menos fondos son Hijuelas (\$142 millones), Papudo (\$74 millones), Isla de Pascua (\$41 millones), San Esteban (\$26 millones) y Petorca (\$19 millones).

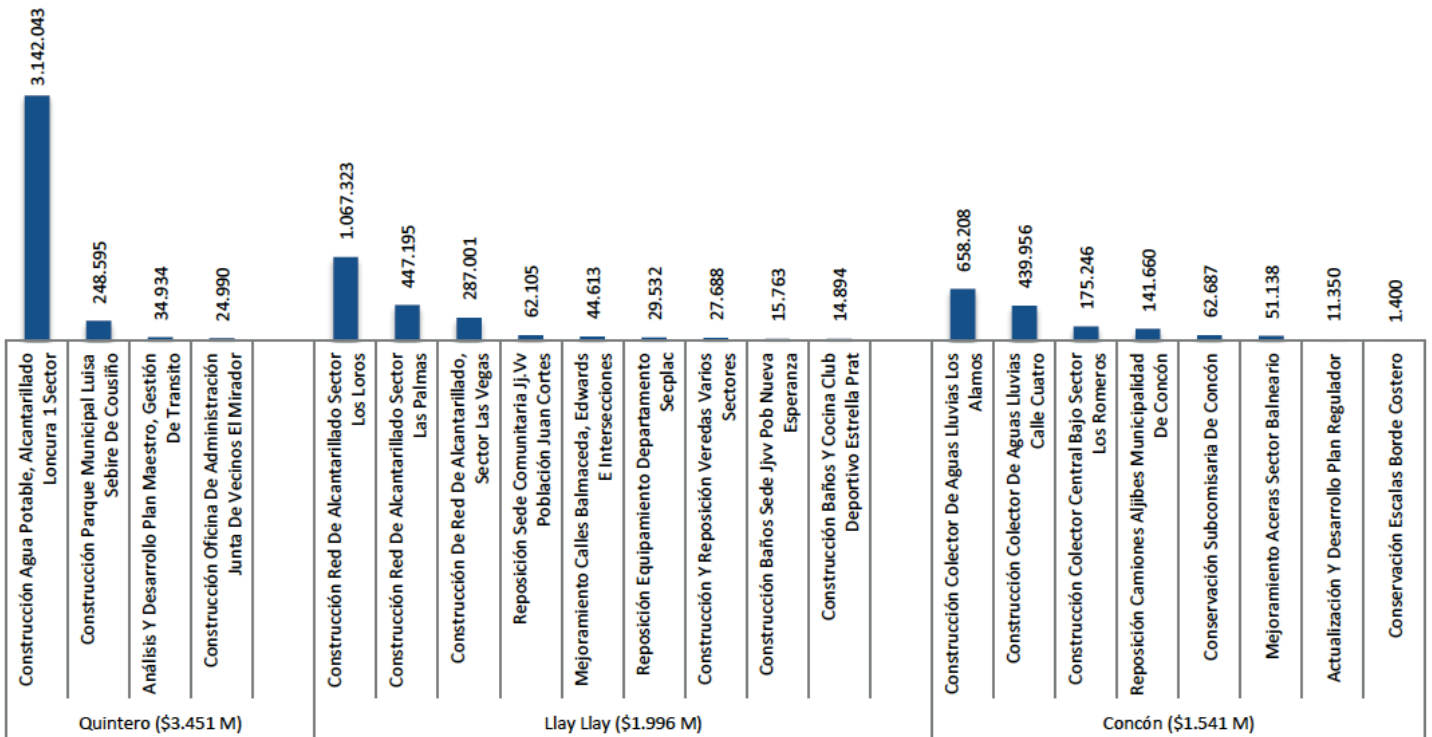
**FIGURA 4** MONTO ASIGNADO POR MUNICIPIO, ENERO - JULIO 2017, MILES DE PESOS



Fuente: SUBDERE / Elaboración propia

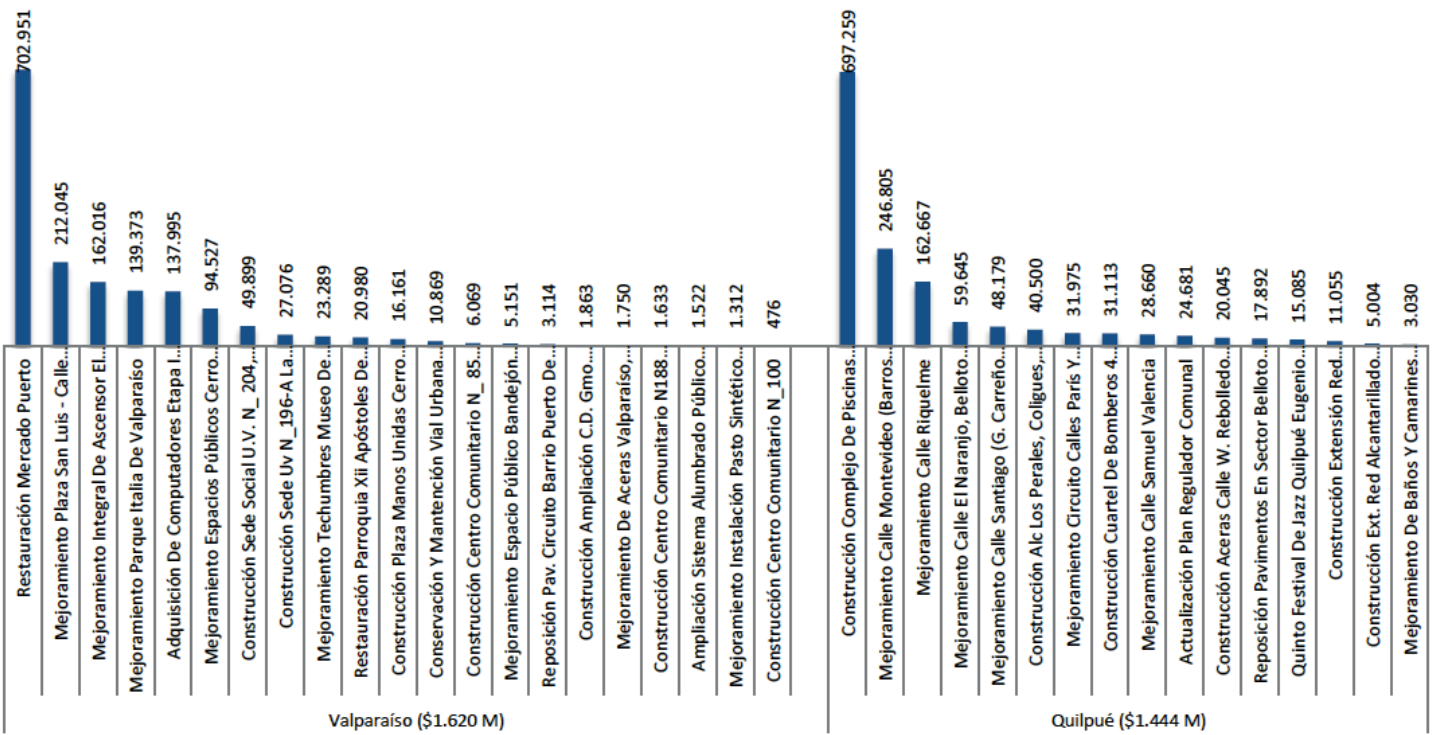
Destaca el hecho que entre las municipalidades que más recursos recibieron existen proyectos que concentran la mayoría de los fondos. El caso de Quintero y Llay Llay ya fue mencionado en el apartado anterior en cuanto a la presencia de importantes proyectos relativos a agua potable y alcantarillado. A eso se suma el caso de la municipalidad de Concón que recibió \$658 millones y \$440 millones para la construcción de un colector de aguas lluvias en el sector de Los Alamos y Calle Cuarto respectivamente. En tanto, la municipalidad de Valparaíso recibió \$703 millones para el proyecto de reconstrucción del Mercado Puerto y la municipalidad de Quilpué que obtuvo \$697 millones para la construcción de un complejo de piscinas en la Villa Olímpica.

**FIGURA 5** MONTO ASIGNADO POR PROYECTO Y MUNICIPIO, ENERO - JULIO 2017, QUINTERO, LLAY LLAY Y CONCÓN, MILES DE PESOS



Fuente: SUBDERE / Elaboración propia

**FIGURA 6** MONTO ASIGNADO POR PROYECTO Y MUNICIPIO, ENERO - JULIO 2017, VALPARAÍSO Y QUILPUÉ, MILES DE PESOS

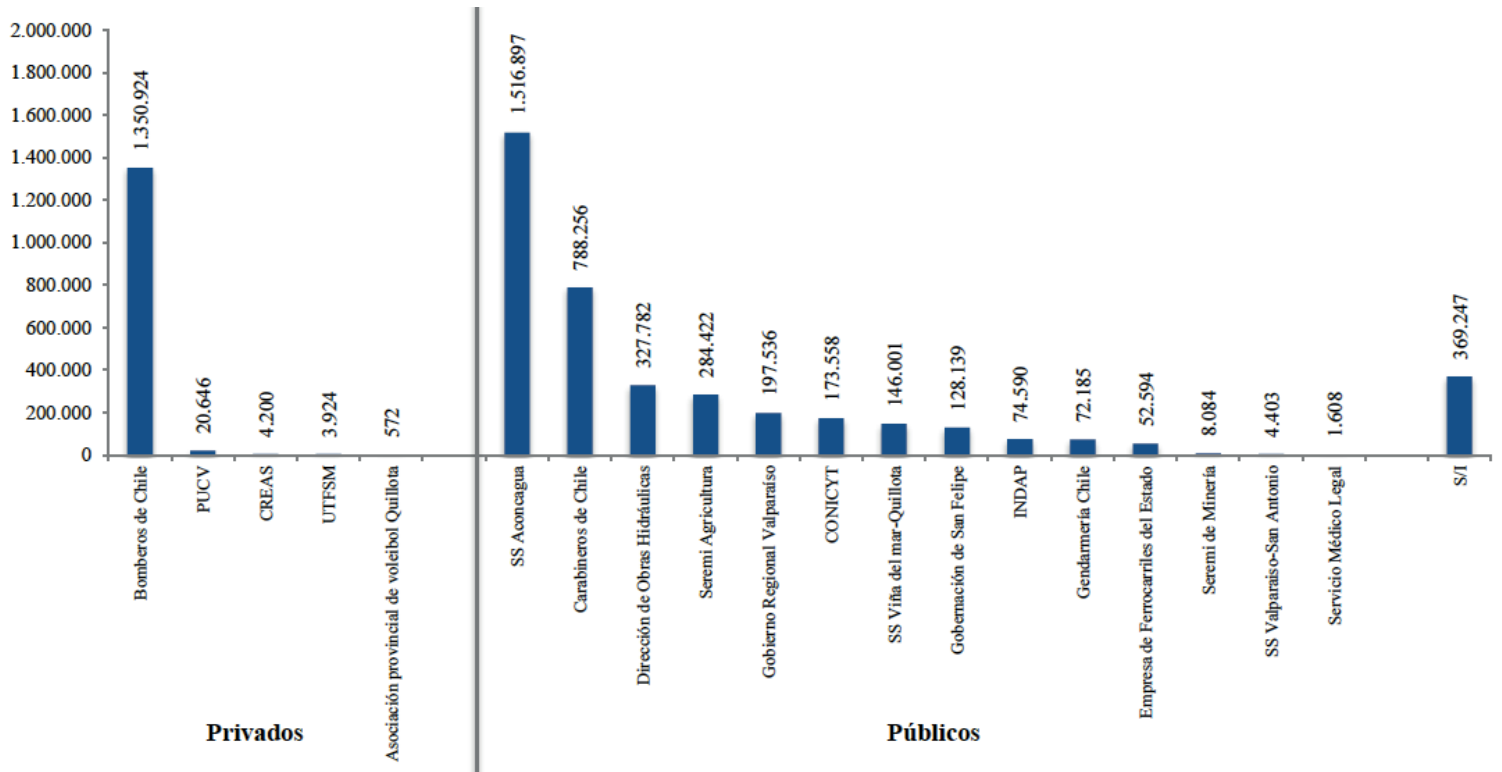


Fuente: SUBDERE / Elaboración propia

En el caso de los \$3.776 millones destinados a otras entidades públicas se observa que el 40% lo recibe el Servicio de Salud Aconcagua, seguido por Carabineros de Chile (21%), la Dirección de Obras Hidráulicas (9%) y la SEREMI de Agricultura (8%).

Mientras tanto, de los \$1.380 millones entregados al sector privado el 98% fue a la Junta Nacional de Bomberos de Chile, seguido por la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso (1,5%), el Centro Regional de Estudios en Alimentos Saludables (0,3%) y la Universidad Técnica Federico Santa María (0,3%).

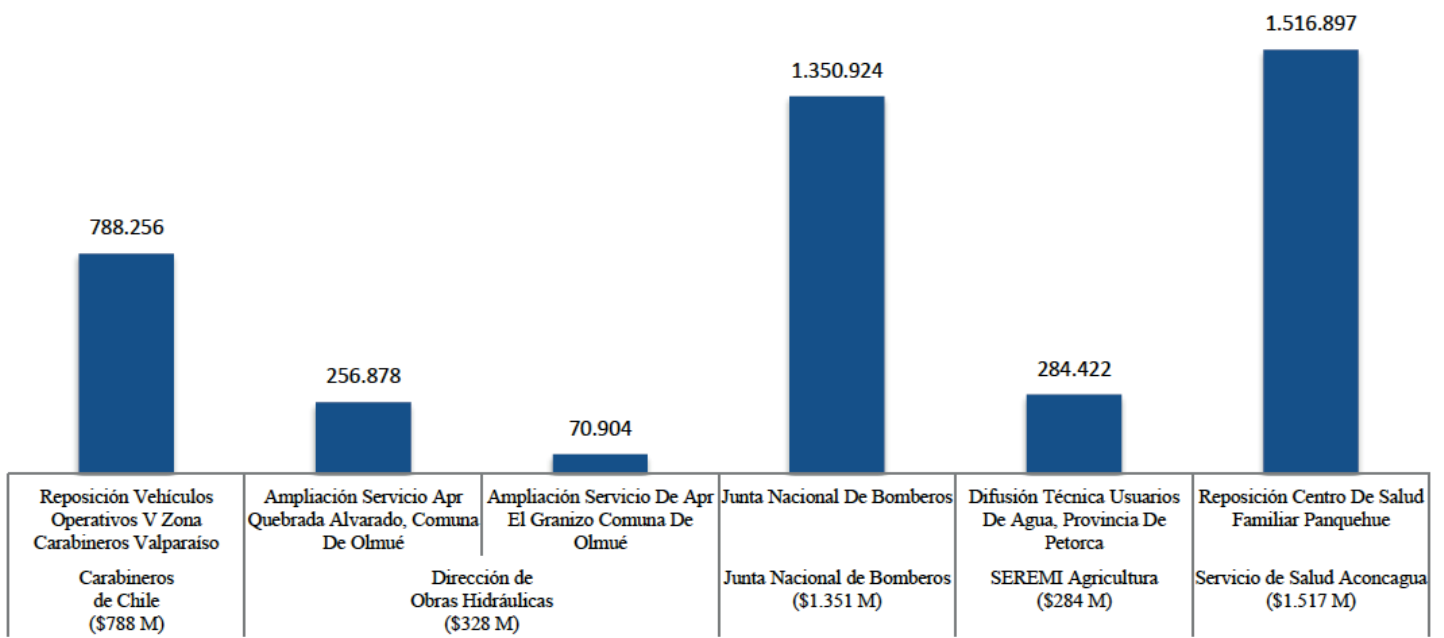
**FIGURA 7** MONTO ASIGNADO POR ENTIDAD PRIVADA Y PÚBLICA, ENERO - JULIO 2017, MILES DE PESOS



Fuente: SUBDERE / Elaboración propia

Entre las entidades públicas que recibieron más recursos prevalece la presencia de sólo un gran proyecto receptor. El Servicio de Salud Aconcagua recibió recursos que en su totalidad se destinaron a la reposición del Centro de Salud Familiar de Panquehue, Carabineros igualmente destinó todos los recursos a la reposición de vehículos, mientras que la SEREMI de Agricultura a la difusión de técnica de usuarios de agua en la provincia de Petorca. En el caso de Obras Públicas los recursos que obtuvieron se distribuyen en dos asignaciones: \$257 millones y \$71 millones para la ampliación del servicio de agua potable en Quebrada Alvarado y en el sector de Granizo en ambos casos al interior de la comuna de Olmué.



**FIGURA 8** MONTO ASIGNADO POR ENTIDAD PRIVADA Y PÚBLICA, ENERO - JULIO 2017, MILES DE PESOS

Fuente: SUBDERE / Elaboración propia

## 04

### CONCLUSIÓN

Si bien es menor la magnitud de los recursos del Programa de Inversión Regional en relación a los recursos sectoriales que fija la Ley de Presupuesto, este es el principal instrumento de inversión en que las autoridades regionales tienen real incidencia en cuanto a su asignación. Por ello, es fundamental avanzar hacia un escenario en el cual el uso de estos recursos esté a escudriño de la ciudadanía tanto para asegurar un uso eficiente como para generar las condiciones necesarias hacia un proceso de descentralización fiscal virtuoso para las regiones. En este contexto, **P!ensaTransparente** presentó el Reporte de Transparencia N°2 que sistematizó la asignación presupuestaria del instrumento en cuestión para los meses entre enero y julio del 2017.

A nivel general, se observó, por un lado, que la inversión regional mantiene su patrón fuertemente *municipalizado* ya que el 82% de los recursos asignados en el periodo en estudio fueron a proyectos municipales. Por otro lado, se apreció un menor grado de centralismo en la asignación de los recursos regionales. El año 2016 las comunas del Gran Valparaíso concentraron el 30% de los recursos asignados, en cambio en los primeros siete meses del 2017 esta cifra disminuyó al 21,2%.

A nivel particular, se vio que las municipalidades de Quintero, Llay Llay y Valparaíso fueron las que más recursos recibieron. En tanto, el Servicio de Salud de Aconcagua y Carabineros de Chile fueron las entidades públicas más beneficiadas con las asignaciones del CORE de Valparaíso. Finalmente, en cuanto a las entidades públicas destacó que la Junta Nacional de Bomberos de Chile recibió prácticamente la totalidad de recursos.

## CONTACTO

---



[fundacionpiensa.cl](http://fundacionpiensa.cl)



[info@fundacionpiensa.cl](mailto:info@fundacionpiensa.cl)



Avda Errázuriz 755 of. 506, Valparaíso, Chile



56 32 2515255 - 56 32 2515256

### SÍGUENOS EN:



[/fundacionpiensa](https://www.facebook.com/fundacionpiensa)



[/FPiensa](https://twitter.com/FPiensa)



[/fundacionpiensa](https://www.instagram.com/fundacionpiensa)



[/fundacionpiensa](https://www.youtube.com/fundacionpiensa)